

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ (ИНКЛЮЗИВНЫЕ) ДЕТСКИЕ ПЛОЩАДКИ. ДОСТУПНОСТЬ, АКТУАЛЬНОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ.



- Директор АНО «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ»
- Эксперт-аудитор по безопасности общественных пространств,
- Президент Ассоциации специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов «Совет по развитию профессиональных квалификаций»
- Эксперт независимой антикоррупционной экспертизы Минюста РФ
- Член Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

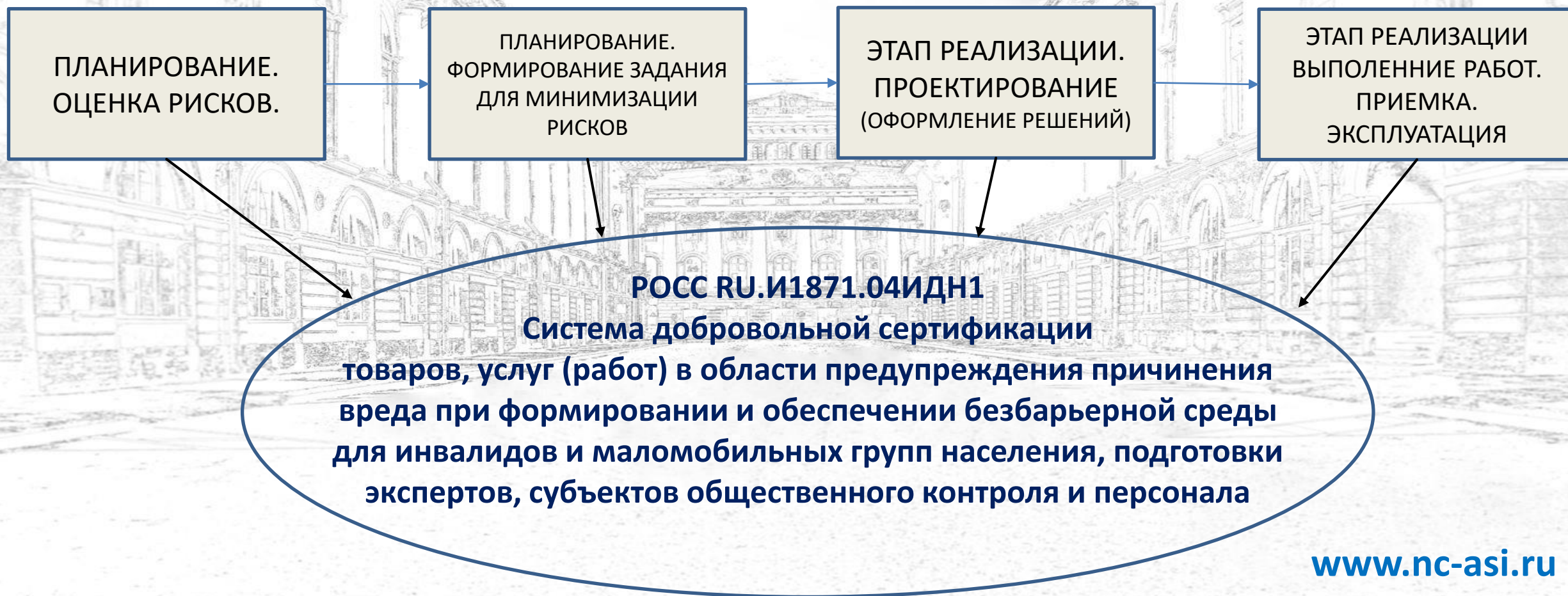
Петраков Д.П.

8-901-301-09-87, 8-921-954-15-29,
nc-asi@mail.ru nc-asi.ru



Автономная Некоммерческая Организация
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ
И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ»

ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ



"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ

ГК РФ Статья 1065. Предупреждение причинения вреда

1. Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.
2. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность.



Потенциальные риски пользователей

**Разрушение элементов конструкции
(оценка соответствия продукции и
технологических процессов)**



Потенциальные риски пользователей

Непредусмотрительное поведение пользователя
(оценка возможного игрового сценария)



Потенциальные риски пользователей

Падение на оборудовании или падение с оборудования
(зоны безопасности)



Потенциальные риски пользователей

**Столкновения детей с элементами
конструкции или между собой
(зоны безопасности)**



Потенциальные риски пользователей

Застревание



Потенциальные риски пользователей

Соскальзывание



НЕСООТВЕТСТВИЯ В ДОКУМЕНТИРОВАННЫХ СВЕДЕНИЯХ И ФАКТИЧЕСКОМ СОСТОЯНИИ ДЕТСКИХ ИГРОВЫХ И СПОРТИВНЫХ ПЛОЩАДОК, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ В ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРКАХ



НЕСООТВЕТСТВИЯ В ДОКУМЕНТИРОВАННЫХ СВЕДЕНИЯХ И ФАКТИЧЕСКОМ СОСТОЯНИИ ДЕТСКИХ ИГРОВЫХ И СПОРТИВНЫХ ПЛОЩАДОК, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ ЭКСПЕРТОВ В ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРКАХ





12/05/2021 10:14

Системные нарушения, являющиеся причиной угрозы вреда в будущем и формирующие условия социальной напряженности

по результатам
прокурорских
проверок

по результатам
внешнего
аудита

недоверность
проектных и иных решений, в том
числе результатов обследования
детских площадок в части
инклюзивности

Отсутствие или несоответствие
мероприятий по созданию
элементов комфортной
городской среды в части
инклюзивности

по результатам
прокурорских
проверок

по результатам
обращений граждан

по результатам
внешнего аудита

Угроза неэффективности
расходования средств

Угроза не достижения
установленных показателей
индекса качества

Угроза причинения вреда
лицам с инвалидностью и иным
МГН в будущем

Угроза не достижения целевых задач национального проекта "Жилье и городская среда"
Создание условий социальной напряженности (т.е. реализация угрозы причинения вреда)
искажение сведений о доступности игровых пространств для широкого круга пользователей

**РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ЭКСПЕРТОВ РОСС RU.И1871.04ИДН1 ПО ИТОГАМ
УЧАСТИЯ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК,
РАССЛЕДОВАНИЯ ТРАГИЧЕСКИХ СЛУЧАЕВ И ПО ИТОГАМ ВНЕШНЕГО
АУДИТА И ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ**

Результаты анализа условий реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в части благоустройства дворовых и общественных территорий.

Суть выявленных системных несоответствий, сводится к следующему:



- При подготовке проектных материалов, дизайн проектов и иных документированных сведений, должным образом **не проводится обоснование аспектов безопасности** охраняемых законом ценностей, в том числе **не учитываются требования для инвалидов**.
- В подавляющем большинстве случаев детские площадки не оснащаются ударопоглощающим покрытием, соответствующим критерию Head Injury Criteria (HIC). *Критерий определяет риски причинения вреда, связанного с повреждением головы ребенка при падении, так как эта травма является одной из главных причин, приводящих к летальному исходу.*
- **Недостаточная квалификация** руководителей и специалистов органов местного самоуправления, руководителей хозяйствующих субъектов, ответственных за обустройство детских игровых площадок при подготовке технических заданий, при проведении оценки качества выполненных работ, а также при проведении регулярного мониторинга оборудования и ведения соответствующего документооборота.



- Мероприятия, связанные с планированием или выполнением работ по обустройству и обслуживанию детских игровых и спортивных площадок, **не учитывают особенностей лиц с различной инвалидностью и иных МГН, как в части обустройства самих детских игровых площадок, так и обустройства прилегающей территории, путей движения, зон отдыха и ожидания с обеспечением мер предупреждения причинения вреда инвалидам и иным МГН.**
- Риски недобросовестности поставщиков в части поставки некачественного оборудования, а также искажения сведений о характере инклюзивности оборудования (или о доступности оборудования для отдельных категорий граждан) в предоставляемых документах.
- Отсутствие в задании на проектирование, в техническом задании **требований необходимости независимого подтверждения соответствия решений, направленных на предупреждение причинения вреда** при обустройстве детских игровых пространств, в том числе для инвалидов и иных МГН. (ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...», ст. 18, 21 Федерального закона о техническом регулировании. N 184-ФЗ от 27.12.2002, ст. 41 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ и ст. 23 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ)



!!!!ИГРОВАЯ ПЛОЩАДКА ОДИН ИЗ ЭЛЕМЕНТОВ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ!!!!

**При обустройстве и эксплуатации детского игрового оборудования,
необходимо учитывать требования:**

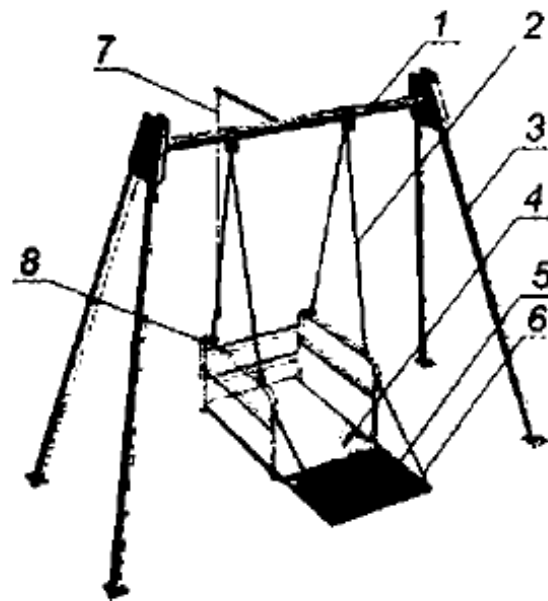
- СП 59.13330.2020 «Свод правил доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» иные СП и документы национальной системы стандартизации;
- ГОСТ Р 59010-2020 Оборудование и покрытия игровых площадок. Дополнительные требования безопасности и методы испытаний оборудования универсальных игровых площадок
- Приказ Минстроя России Приказ Росстата №30 от 25.01.2021 года «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды»
- от 11.07.2019 №397/пр «О сервисах, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения в городе, данные о которых учитываются при формировании Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации индикатора «Количество сервисов в городе, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения» для расчета индекса качества городской среды
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.12.2019г. № 897/пр. «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры»
- СП 2.4.3648-20 и СанПиН 2.1.3684-21
- Иные документы



Дети имеют право на отдых



Оборудование инклюзивной детской площадки для качания.



- 1 - балка; 2 — цепь; 3 — стойка;
- 4 — платформа качелей для кресла-коляски;
- 5 — откидной пандус,
- 6 - цель крепления откидного пандуса.
- 7 — устройство самораскачивания.
- 8 — ограждение платформы качелей.



«ПРОБЛЕМЫ»

ГОСТ Р 59010-2020
Оборудование и
покрытия игровых
площадок.

Дополнительные
требования
безопасности и методы
испытаний
оборудования
универсальных
игровых площадок

Оборудование инклюзивной детской площадки для вращения



5.6.6 Конструкция карусели должна учитывать размещение кресла-коляски.

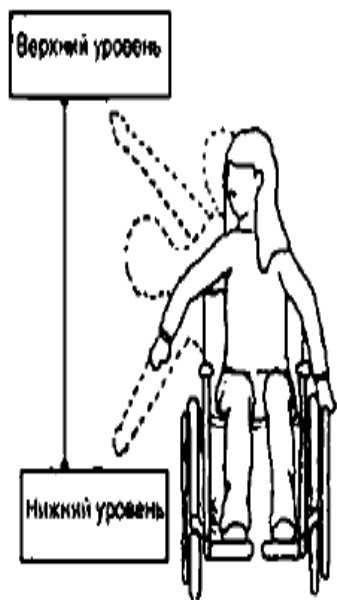
**установка ОБОРУДОВАНИЯ НЕ
ДОПУСТИМА, ввиду нарушения
требований безопасности**



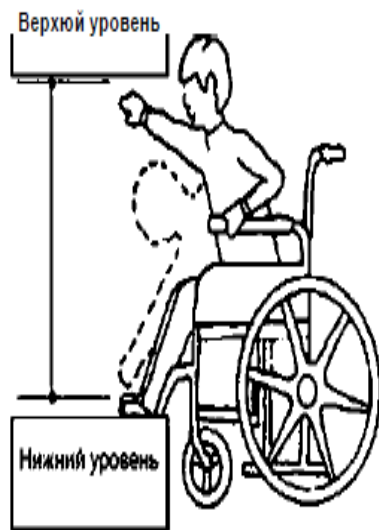
При проектировании легкодоступной среды в размещении игрового оборудования необходимо учитывать размеры пространства, в котором ребенок, сидящий в кресле-коляске, может протянуть руку или кисть руки для прикосновения, манипулирования, перемещения или другого взаимодействия с объектом. При размещении игрового оборудования для использования детьми на креслах-колясках необходимо учитывать следующие размеры зоны легкодоступности:

- 500—910 мм — для детей от трех до четырех лет;
- 450—1000 мм — для детей от пяти до восьми лет;
- 440—1110 мм — для детей от девяти до 14 лет.

Габаритные размеры зоны легкодоступности представлены на рисунке 5.



Зона легкодоступности вид спереди



Зона легкодоступности вид сбоку

Рисунок 5 — Зоны легкодоступности





РЕКОМЕНДАЦИИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА
ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ИНВАЛИДАМ И ИНЫМ МГН
ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ
ДЕТСКОГО ИГРОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ.



В целях обеспечения комплексной безопасности предлагается:

1. Организовать переподготовку руководителей и специалистов ответственных за принятие решений, связанных с обустройством и эксплуатацией детских игровых пространств. **Итогом такой переподготовки является диплом о переподготовке и документ о компетентности в области предупреждения причинения вреда.**
2. При установлении требований к результатам работ (услуг) в части проектирования или обустройства детских игровых и спортивных пространств, заказчику рекомендуется **ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРАВО**, установленное пунктом 3 части 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе...", а именно: ***Установить требование к качеству поставляемой продукции, выполненных работ (оказанных услуг) следующего содержания:***
 - В целях подтверждения соответствия выполненных работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, подрядчику по итогам выполнения работ предоставить документ (сертификат соответствия), удостоверяющий соответствие выполненных работ (оказанных услуг) мерам предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения, полученный в порядке установленном соответствующими системами сертификации.





Статья 23. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

7. При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений (при их наличии):

- наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;
- добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;
- заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ГОСУДАРСТВЕННОМ

**КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) И
МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РФ**

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ





Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, ...;
- б) причинение вреда жизни, здоровью граждан,;
- в) нарушение прав потребителей;





Приказ Росстата №30 от 25.01.2021 года «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды»

Общее количество общественных пространств	
В том числе количество общественных пространств, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и мгн	
Из них количество объектов общественных пространств, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых <u>подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения</u>	



Высшие органы исполнительной
власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

23.07.2020 № 13-1/10/B-5953

**Система добровольной сертификации
в области предупреждения причинения
вреда при формировании и обеспечении
безбарьерной среды**

стр. 34



Ознакомиться с журналом «Доступная среда» можно на интернет-портале государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» «Жить вместе» (zhit-vmeste.ru) в разделе «Новости».

А.В. Вовченко

Чемпионаты по профессиональному мастерству инвалидов «Абилимпикс»
стр. 110

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 04B5B607909135E17FD8967E4925E1D764C720-
Налиден Волькенко Алексеев Никитович
Действителен до: 03.08.2019 г. и до 11.0000

информационные ресурсы журнала:

ds-rubikon.ru nc-asi.ru

Тел: 8 800-700-08-29

**ЧТО ДАЕТ
НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА.**

- 1. НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ УДОСТОВЕРЯЕТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ, А СЛЕДОВАТЕЛЬНО ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ПЛАНИРУЕМЫХ К РЕАЛИЗАЦИИ (ИЛИ РЕАЛИЗОВАННЫХ) ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ФОРМИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ, ИНФОРМАТИВНОСТИ И КОМФОРТНОСТИ ДЕТСКИЙ ИГРОВЫХ ПРОСТРАНСТВ**
- 2. НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ДАЕТ ГАРАНТИЮ О ДОСТОВЕРНОСТИ И ПОЛНОТЕ СВЕДЕНИЙ ОБ ИНДЕКСЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ.**
- 3. НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ СОЗДАЕТ УСЛОВИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ В РАМКАХ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА К МЕРОПРИЯТИЯМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА.
*(Ст. 23 Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).***

Автономная Некоммерческая Организация
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ
ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ»

**БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ!**



Петраков Д.П.

8-901-301-09-87, 8-921-954-15-29,

nc-asi@mail.ru nc-asi.ru