

# АНО «Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий»



**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ  
ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ  
ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
ТЕРРИТОРИЙ.**

**СЕРТИФИКАЦИЯ - ПРЕЗУМЦИЯ  
СООТВЕТСТВИЯ**

Дмитрий Павлович Петраков

Директор АНО «НЦ «АСИ»,

Член ТК 115 «Устойчивое развитие»,

Эксперт независимой антикоррупционной экспертизы Минюста РФ

+7 (901) 301-09-87 [nc-asi@mail.ru](mailto:nc-asi@mail.ru), [nc-asi.ru](http://nc-asi.ru)

г. Санкт-Петербург

# ГЛОБАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ESG



Во многом рост значения ESG повестки, который стал особенно заметен в последние два года, обусловлен следующими факторами:

- Усилением существующих (климатические изменения, углубления неравенства) и появление новых (пандемия COVID-19) глобальных проблем и вызовов современности;
- Происходящим ценностным сдвигом, связанным с усилением общественного запроса общества в обеспечение устойчивого развития;
- Ускоряющимся процессом «цифровизации» и переходом к постиндустриальной глобальной экономике (экономике знаний - «Индустрии 4.0»);

Действие этих факторов (вместе или по отдельности) не только привело к усилению значимости ESG повестки, но ее переосмыслению и «перезагрузке» в содержательном плане.

В настоящее время в широком смысле **ее принято понимать как набор определенных принципов, связанных с обеспечением устойчивого развития**, которым следует не просто следовать, но и четко соотносить свою деятельность.

Институциональной основой ESG повестки являются цели устойчивого развития – ЦУР.

При этом они выступают также и в качестве определенного «стандарта», регулирующего деятельность по обеспечению устойчивого развития.

В настоящее время регулирование предполагает прежде всего раскрытие информации и повышение прозрачности деятельности компаний за счет публикации так называемой «нефинансовой» отчетности, которая в большинстве случаев представляет из себя ежегодный (реже полугодовой или ежеквартальный) отчет по устойчивому развитию.

**ОСОБЫМ УСЛОВИЕМ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР следует считать необходимость учета иных взаимосвязанных стандартов соблюдение которых направлено не просто на заявление о достижении ЦУР, но и гарантирует полноту и достоверность тех мер, которые организация реализует для обеспечения ГАРАНТИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР.**

# РИСКИ НЕДОСТОВЕРНОСТИ МЕР, КОТОРЫЕ РЕАЛИЗУЮТСЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР.



- Многие отчеты формально содержат информацию о соотношении результатов деятельности и ЦУР, не погружаясь при этом до уровня задач и показателей.
- Для достижения целей ЦУР необходимо применять взаимосвязанные стандарты.
- Искажение сведений о достижении ЦУР
- Угроза причинения вреда в будущем

## ГК РФ Статья 1065. Предупреждение причинения вреда

1. Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

2. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность.



Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что для динамичного устойчивого развития нам нужны не только сильные идеи, но и действенные, эффективные механизмы.

Стандартизация безусловно является одним из таких механизмов.

## СТАНДАРТИЗАЦИЯ

**Презумпция соответствия** - положение, согласно которому выполнение детальных (конкретных) требований гармонизированных стандартов считается соблюдением соответствующих общих требований технического регламента.

Деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.  
**ФЗ N 162 "О стандартизации в Российской Федерации"**  
от 29 июня 2015 г.

**как научное направление** –  
деятельность по получению  
новых знаний

**как практическую деятельность**  
на основе суммы  
полученных знаний

**документ по стандартизации** - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.



## • ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТК 115 «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»

19.06.2012 г. создан технический комитет по стандартизации «Устойчивое развитие»

ТК 115

ПНС-2022

### Разработанные национальные стандарты РФ

ГОСТ Р ИСО 37100-2018

Устойчивое развитие и адаптивность сообществ. Словарь

ГОСТ Р ИСО 37101-2018

Устойчивое развитие в сообществах.  
Система менеджмента. Общие принципы и требования

ГОСТ Р ИСО 37120-2020

Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни

ГОСТ Р 56577-2015

«Системы менеджмента качества органов власти. Требования»

### Проекты национальных стандартов РФ

ГОСТ Р ИСО 37122 (готовится окончательная редакция)  
Устойчивое развитие сообществ. Показатели для интеллектуальных городов

ГОСТ Р ИСО 37123 (готовится окончательная редакция)  
Устойчивое развитие сообществ. Показатели для адаптивных городов

ГОСТ Р (планируется разработать проект первой редакции)  
Устойчивое развитие сообществ. Показатели инновационной и производственной активности промышленных предприятий

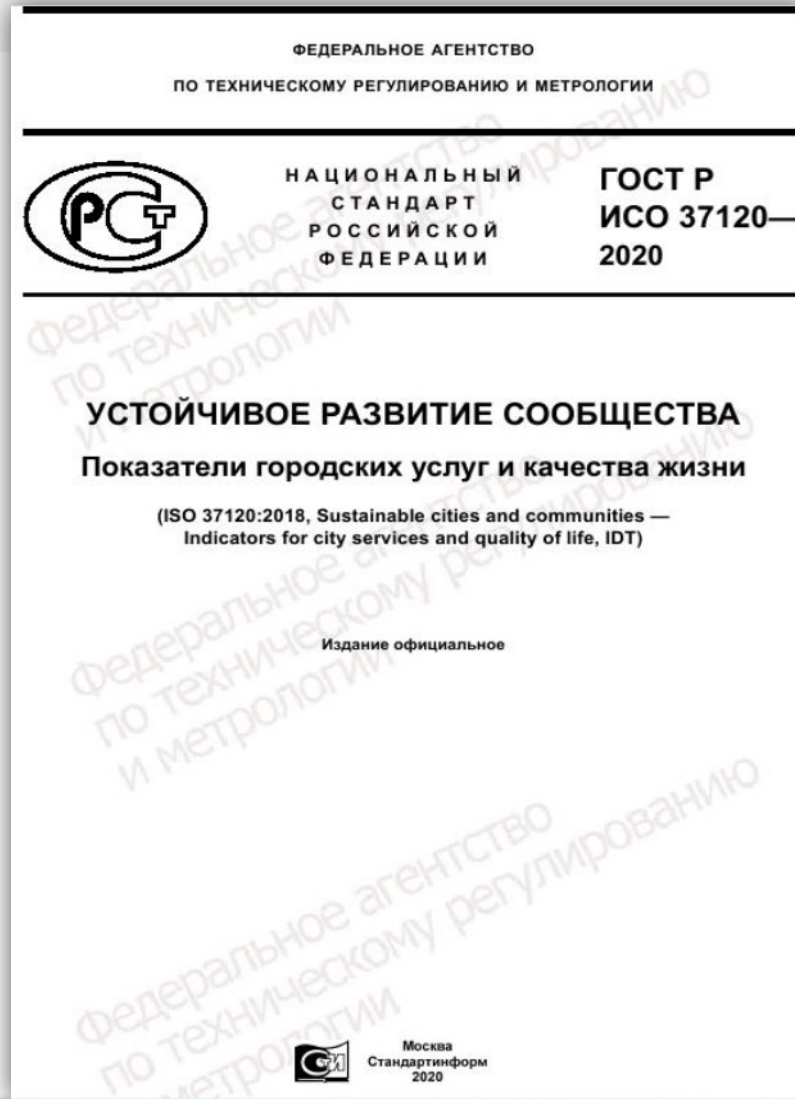
ГОСТ Р (планируется разработать проект первой редакции)  
Устойчивое развитие сообществ. Оценка инновационной и производственной активности промышленных предприятий

# ГОСТ Р ИСО 37120

## «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВА. ПОКАЗАТЕЛИ ГОРОДСКИХ УСЛУГ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ»



- Стандарт устанавливает методы применения набора показателей для управления и измерения эффективности городских услуг и качества жизни.
- Стандарт распространяется на любой город, муниципальный округ или органы местного самоуправления, которые обязуются измерять свою эффективность сопоставимым и поддающимся контролю способом, независимо от размеров и местоположения.



**100 показателей,  
распределенных  
по 17 группам:**

- Экономика
- Образование
- Энергия
- Окружающая среда
- Управление
- Здравоохранение
- Отдых
- Безопасность
- Транспорт и др.

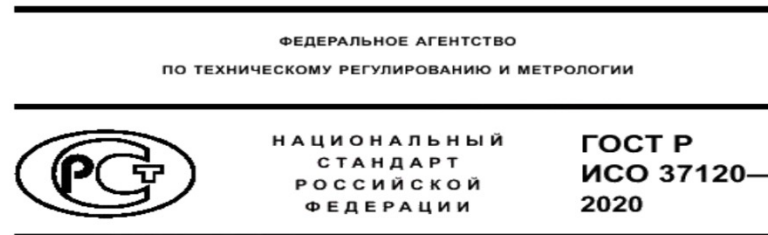


# ГОСТ Р ИСО 37101-2018

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ В СООБЩЕСТВАХ. СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ТРЕБОВАНИЯ

Настоящий стандарт использует комплексный подход к разработке требований системы менеджмента устойчивого развития в сообществах, включая города и обеспечивая:

- увеличения вклада сообществ в устойчивое развитие;
- содействия управляемости и адаптивности в сообществах с учетом их территориальных границ;
- оценивания результатов деятельности сообществ в продвижении к устойчивому развитию.



**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВА**  
**Показатели городских услуг и качества жизни**  
(ISO 37120:2018, Sustainable cities and communities —  
Indicators for city services and quality of life, IDT)

Издание официальное



Стандарт направлен на расширение возможностей сообществ и развитие местных инициатив.

Он ориентирован на решение экологических, социальных и экономических вопросов, включая поддержку четких целей устойчивого развития в сообществах и поощрение создания рациональных систем планирования для их достижения.

## ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Учет при достижении ЦУР требований формирования и обеспечения принципов универсального дизайна, учитывающего необходимость создания равных условий для всех граждан с учетом особенностей здоровья и иных ограничений жизнедеятельности





# • СООТНОШЕНИЕ ЦУР С ДОКУМЕНТАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РФ

## Соотношение ЦУР и национальных, а также федеральных проектов

ЦУР 1	9 проектов
ЦУР 2	3 проекта
ЦУР 3	7 проектов
ЦУР 4	17 проектов
ЦУР 5	2 проекта
ЦУР 6	8 проектов
ЦУР 7	1 проект
ЦУР 8	10 проектов
ЦУР 9	20 проектов
ЦУР 10	1 проект
ЦУР 11	16 проектов
ЦУР 12	3 проекта
ЦУР 13	1 проект
ЦУР 14	1 проект
ЦУР 15	5 проектов
ЦУР 16	5 проектов
ЦУР 17	2 проекта

Цели национальных и федеральных проектов пересекаются со всеми 17 ЦУР

всего 22 проекта, в т.ч. 14 национальных и 8 федеральных

## Соотношение ЦУР и государственных программ

ЦУР 1	4 программы
ЦУР 2	4 программы
ЦУР 3	6 программ
ЦУР 4	2 программы
ЦУР 5	6 программ
ЦУР 6	9 программ
ЦУР 7	4 программы
ЦУР 8	17 программ
ЦУР 9	10 программ
ЦУР 10	6 программ
ЦУР 11	7 программ
ЦУР 12	4 программы
ЦУР 13	2 программы
ЦУР 14	4 программы
ЦУР 15	3 программы
ЦУР 16	7 программ
ЦУР 17	4 программы

Все 17 ЦУР содержатся в гос.программах.

всего 47 гос.программ

# НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ПОЛНОТЫ И ДОСТОВЕРНОСТИ СВЕДЕНИЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР



Указ Президента РФ от 07.07.2018 г. № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»

Приказ Росстата от 25.01.2021 N 30 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды"

Приказ Минстроя России от 11 июля 2019 г. №397/пр «О сервисах, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения в городе, данные о которых учитываются при формировании Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства»

**Общее количество объектов городской (социальной, инженерной и транспортной) инфраструктуры**

**В том числе** - количество объектов городской (социальной, инженерной и транспортной) инфраструктуры, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения

**из них**- количество объектов городской (социальной, инженерной и транспортной) инфраструктуры, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых **подтверждены сертификатом** соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения

# НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ПОЛНОТЫ И ДОСТОВЕРНОСТИ СВЕДЕНИЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР



Указ Президента РФ от 07.07.2018 г. № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»

Приказ Росстата от 25.01.2021 N 30 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды"

Приказ Минстроя России от 11 июля 2019 г. №397/пр «О сервисах, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения в городе, данные о которых учитываются при формировании Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства»

**Общее количество общественных территорий в пределах городской черты**

**В том числе** - количество общественных территорий, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения

**Из них** - количество общественных территорий, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения

**Общее количество пешеходных переходов**

**В том числе** - количество пешеходных переходов, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения

**В том числе** - количество пешеходных переходов, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения

# ВОЗМОЖНОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР



- ❑ содержат методы применения набора основных и дополнительных показателей устойчивого развития, гарантирующих эффективность мероприятий повышения качества жизни;
- ❑ распространяются на любое административно–территориальное образование (город, регион, муниципальное образование), а также на конкретного хозяйствующего субъекта, независимо от его размера и места расположения и сферы деятельности;
- ❑ являются первым, содержащим рекомендации по оценке показателей устойчивого развития города и обеспечивают единообразный подход к измерению, сопоставлению и удостоверению соответствия индикаторов и показателей.
- ❑ Гарантируют соблюдение условий предупреждения причинения вреда в будущем



- ❑ Все аспекты деятельности, связанной с планированием и реализацией мероприятий направленных на достижение ЦУР должны быть подтверждены документами удостоверяющими соответствие (сертификатами соответствия) планируемых или реализованных мер требованиям в области предупреждения причинения вреда.
- ❑ Документы удостоверяющие соответствие (сертификаты соответствия в области предупреждения причинения вреда) в первую очередь должны затрагивать аспекты по составляющим: E - Environmental (экология), S –Social (Социальное развитие)



Спасибо за внимание

**Дмитрий Павлович Петраков**  
Директор АНО «НЦ «АСИ»,  
Член ТК 115 «Устойчивое развитие»,  
Эксперт независимой антикоррупционной экспертизы Минюста РФ

+7 (901) 301-09-87 [nc-asi@mail.ru](mailto:nc-asi@mail.ru), [nc-asi.ru](http://nc-asi.ru)