



АВТОНОМНАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ
ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ И ИННОВАЦИОННОМУ
РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ

РУКОВОДИТЕЛЬ

(центральный орган интегрированных СДС)

Юр. адрес: 125252, Москва, Куусинена улица, 19А

тел./факс 8-800-700-08-29, +7 (901) 301 0987

Исполнительная дирекция

8 (812) 645 67 97, +7(901)301 09 87

Почт. адрес. 193230, СПб, пер. Челиева, 13

www.nc-asi.ru e-mail: nc-asi@mail.ru

№ 6/н от 15.03.2021

Уважаемые коллеги!

Оценка условий доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения объектов **в сфере образования**, в том числе для совокупной оценки параметров городской среды, определённых государственной программы «Доступная среда» и национальным проектом "Жильё и городская среда", Указами Президента Российской Федерации и приказом Росстата от 25.01.2021 №30 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды» **даёт основание утверждать о наличии определенных системных несоответствий**, которые в первую очередь характеризуются недостаточной компетентностью специалистов организаций выполняющих работы в области безбарьерной среды, в вопросах формирования и обеспечения комфортной городской среды, что в конечном итоге создает угрозу причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения (далее МГН), а также создает условия неэффективного использования средств, направляемых на создание условий доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных как в рамках Государственной программы «Доступная среда», так и в рамках национального проекта "Жильё и городская среда".

Анализ действующей нормативной документации определяет следующие особенности оценки условий доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения объектов образования. Так, например, приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи" установлено, что при обследовании объектов инфраструктуры, составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг. При этом паспорт доступности содержит разделы:

- **оценки соответствия** уровня доступности для инвалидов **объекта**
- **оценки соответствия** уровня доступности для инвалидов оказываемых **услуг**

Согласно межгосударственному стандарту ГОСТ ISO/IEC 17000-2012 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы» оценка соответствия - это доказательство того, что заданные требования к продукции, процессу, системе, лицу или органу выполнены. Оценка соответствия включает в себя такие виды деятельности, как контроль и сертификация.

Федеральным законом о техническом регулировании. N 184-ФЗ от 27.12.2002 определено, что **оценка соответствия** - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту. При этом, **подтверждение соответствия** - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, **процессов проектирования** (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения,

перевозки, реализации и утилизации, **выполнения работ или оказания услуг** требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Сертификация - форма подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

Система сертификации - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом;

Таким образом, достоверность материалов паспортизации, определяющих условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения объектов образования **подтверждается сертификатом соответствия в области предупреждения причинения вреда.**

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии ведет единый реестр систем сертификации, в соответствии с которым системами сертификации, деятельность которых направлена на предупреждение причинения вреда по формированию безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения является система сертификации зарегистрированная под номером РОСС RU.И1871.04ИДН1 «Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала» ("Безбарьерность ИМГН"). Область распространения системы (объекты сертификации) затрагивает работы в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения.

Таким образом условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения **объектов образования** подтверждаются сертификатом соответствия указанной системы сертификации. Держателем указанной системы сертификации является Автономная некоммерческая организация «Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий» (далее АНО «НЦ «АСИ») (эл.почта nc-asi@mail.ru)

Оказывать экспертные услуги по проведению сертификационного аудита с выдачей сертификата соответствия имеют право организации, наделенные соответствующими полномочиями в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, и имеющими действующее свидетельство о наделении такими полномочиями. Количество таких уполномоченных организаций, осуществляющих соответствующие экспертные работы на территории РФ достаточное.

С учетом вышеизложенного, исполнение требований в области формирования безбарьерной среды осуществляется посредством проведения сертификации в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и иных МГН, а итогом оценки соответствия объекта и оказываемых услуг является сертификат соответствия в области предупреждения причинения вреда для инвалидов и иных МГН (ФЗ от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ФЗ от 30.12.2009 N 384-ФЗ, а также ГОСТ ISO/IEC 17000-2012 и пр.).

Статьей 1065 Гражданского кодекса РФ установлено, что опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. Учитывая особенности нозологических групп и опираясь на положения п.9 ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц ...», а также на ст. 2, 18, 21 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Следовательно, паспорт доступности объекта и услуг формируется на основании материалов оценки соответствия объекта и услуг, а именно на основании сертификационного аудита и выданного по итогу оценки соответствия сертификата соответствия. Только таким образом обеспечивается полнота и достоверность сведений, отраженных в паспорте доступности объекта и реализованных мероприятиях на самом объекте.

В целях создания условий беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения к объектам и услугам на основе принципа «разумного приспособления», а также реализации задач, определенных национальным проектом "Жилье и городская среда", и формирования достоверных сведений для материалов статистической отчетности, определенной приказом Росстата от 25.01.2021 №30 АНО «НЦ «АСИ» рекомендует Вам провести сертификационный аудит, включающий в себя следующие этапы:

Мероприятия ПО СЕРТИФИКАЦИОННОМУ АУДИТУ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ И СЕРТИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ РОСС RU.И1871.04ИДН1	
1	<p>Проведение комплексного сертификационного аудита территории, помещений, маршрутов движения экспертами из полномочных представителей Ассоциации специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов «Совет по развитию профессиональных квалификаций» и иных в части доступности для инвалидов, передвигающихся на кресле-коляске, для лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата и лиц с нарушением зрения, и слуха.</p> <p><i>Данный этап включает в себя:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Исследование документированных сведений, в т.ч. локальных актов, характеризующих текущий уровень доступности объекта и услуг. • Экспертная оценка текущего состояния доступности территории, помещений, маршрутов движения, с позиции риск-ориентированного подхода. Выявление зон существенного риска. • Проведение фотофиксации зон обустройства, с оценкой соответствия критериям доступности, безопасности, комфортности и информативности для инвалидов и МГН. • Камеральные работы по ранжированию рисков причинения вреда при формировании безбарьерной среды и определение приоритетности работ по адаптации с учетом принципа разумного приспособления • Формирование рекомендаций, на основе проведенного обследования, с учетом принципа «разумного приспособления», определяющего конкретные мероприятия (как технического, так и организационного характера), обеспечивающего предупреждение причинения вреда. • Предварительный подбор основных технических средств и материалов, необходимых для реализации мер предупреждения и соблюдения критериев безбарьерности • Подготовка предварительных карт размещения оборудования • Оформление экспертного заключения по результатам обследования объектов и услуг с целью их объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих их доступность.
1.1	Заказчик, формирует план мероприятий («дорожную карту»), на основании рекомендаций экспертов, утверждает ее и направляет для подтверждения соответствия экспертам.
2	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертная оценка плана мероприятий («дорожной карты») предприятия, сформированного на основании заключения. Принятие решения о возможности

выдачи документа о соответствии заявленного плана мероприятий, критериям доступности, безопасности, комфортности и информативности и мерам предупреждения причинения вреда.

- Выдача сертификата соответствия РОСС RU.И1871.04ИДН1 «Система сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала», характеризующего полноту и достоверность плана мероприятий («дорожной карты») по обустройству объекта для инвалидов и иных маломобильных групп населения с учетом принципа «разумного приспособления».
- Оформление актуализированного паспорта доступности объекта и услуг.
- Оформление акта согласованных с общественным объединением мер до капитального ремонта (при необходимости)

В последующем, при реализации плана мероприятий («дорожной карты»), учреждение имеет право в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предъявить требования к выполняемым подрядчиком работам и услугам, содержащее в себе подтверждение соответствия требованиям Гражданского кодекса РФ, сводов правил, ГОСТов, технических условий, правилам системы добровольной сертификации РОСС RU.И1871.04ИДН1, итогом чего является документ о соответствии (сертификат соответствия) выполненных работ в системе добровольной сертификации РОСС RU.И1871.04ИДН1.

Стоимость услуг сертификационного аудита, определяется с учетом положений Постановления Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 653 и приказа ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России и методики АНО «НЦ «АСИ».

С уважением,

Директор АНО «НЦ «АСИ»,
Эксперт независимой антикоррупционной
экспертизы Минюста РФ



Д.П. Петраков